



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ЛОТОШИНСКОГО РАЙОНА**

Волоколамское шоссе, д. 1, п. Кировский,
Лотошинский район, Московская область, 143800

Председателю Совета депутатов
городского округа Лотошино
Московской области

Крулю И.О.

sovetdeputatov.lmr@mail.ru

19 10.2022 № 74-01-2022

На № _____

В соответствии со ст. 9 Федерального закона от 17.01.1992 №2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» направляю Вам разработанный прокуратурой Лотошинского района проект нормативного правового акта («Об утверждении Правил депутатской этики Совета депутатов городского округа Лотошино Московской области»), который необходимо адаптировать к особенностям муниципального образования.

О результатах рассмотрения проекта прошу незамедлительно сообщить в прокуратуру района

Приложение: на 3 л.

Прокурор района

В.С. Шишкин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Согласно ч. 3 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон № 131-ФЗ) представительный орган муниципального образования принимает решения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъектов РФ, уставом муниципального образования.

Решения представительного органа муниципального образования, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов представительного органа муниципального образования, если иное не установлено Законом № 131-ФЗ. Если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования, его голос учитывается при принятии решений представительного органа муниципального образования как голос депутата представительного органа муниципального образования.

В соответствии с ч. 5 ст. 43 Закона № 131-ФЗ председатель представительного органа муниципального образования издает постановления и распоряжения по вопросам организации деятельности представительного органа муниципального образования, подписывает решения представительного органа муниципального образования.

Нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, должен быть подписан главой муниципального образования (ч. 13 ст. 35 Закона № 131-ФЗ).

Таким образом, решения представительного органа муниципального образования нормативного характера подписываются председателем представительного органа муниципального образования и главой администрации (Разъяснение ГД ФС РФ от 09.02.2012 N 3.20-6/56 «О порядке применения ч. 5 ст. 43 Федерального закона от 6 октября 2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Соответственно, основные требования к этике и поведению депутата представительного органа местного самоуправления устанавливаются решением представительного органа муниципального образования, которое должно быть подписано председателем представительного органа муниципального образования, а также главой муниципального образования.

В п. 7 Особого мнения судьи Конституционного Суда РФ Т.Г. Морщаковой указано, что представительные органы сами устанавливают и реализуют меры ответственности за нарушение депутатами правил депутатской этики (Постановление Конституционного Суда РФ от 24.12.1996 N 21-П «По делу о проверке конституционности Закона Московской области от 28 апреля 1995 г. «О порядке отзыва депутата Московской областной Думы» в связи с запросом Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации»).

Настоящие Правила определяют нормы поведения депутатов Совета депутатов городского округа Лотошино (далее - депутат) при осуществлении ими своей деятельности, в том числе непосредственно на заседаниях Совета депутатов городского округа Лотошино (далее - Совет), заседаниях постоянных комиссий и рабочих групп Совета, определяют порядок разрешения возможных этических конфликтов, а также меры ответственности за нарушения требований, установленных настоящими Правилами.

**ПЕРЕЧЕНЬ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ПОДЛЕЖАЩИХ
ПРИЗНАНИЮ УТРАТИВШИМИ СИЛУ, ПРИОСТАНОВЛЕНИЮ,
ИЗМЕНЕНИЮ, ДОПОЛНЕНИЮ В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ДАННОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО НОРМАТИВНОГО ПРАВОВОГО АКТА**

Принятие данного муниципального нормативного правового акта не требует признания утратившими силу иных муниципальных нормативных правовых актов, их приостановления, изменения, дополнения нормативных правовых актов.

**СОВЕТ ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛОТОШИНО
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
от N**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРАВИЛ ДЕПУТАТСКОЙ ЭТИКИ
СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛОТОШИНО МОСКОВСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Руководствуясь Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (с последующими изменениями), Уставом городского округа Лотошино, Регламентом Совета депутатов городского округа Лотошино, Совет депутатов решил:

1. Утвердить Правила депутатской этики Совета депутатов городского округа Лотошино (прилагаются).
2. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на председателя Совета депутатов городского округа Лотошино.

Председатель Совета депутатов
городского округа Лотошино
И.О. Круль

Приложение
к решению Совета депутатов
городского округа Лотошино
Московской области
от N

ПРАВИЛА ДЕПУТАТСКОЙ ЭТИКИ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЛОТОШИНО

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством Московской области, Уставом городского округа, Регламентом Совета депутатов городского округа Лотошино Правила депутатской этики Совета депутатов городского округа Лотошино (далее - Правила) определяют нормы поведения депутатов Совета депутатов городского округа Лотошино (далее - депутат) при осуществлении ими своей деятельности, в том числе непосредственно на заседаниях Совета депутатов городского округа Лотошино (далее - Совет), заседаниях постоянных комиссий и рабочих групп Совета, определяют порядок разрешения возможных этических конфликтов, а также меры ответственности за нарушения требований, установленных настоящими Правилами.

Правила соответствуют общепринятым этическим нормам, нормам делового этикета, регулирующим формальную сторону поведения депутата.

Правила распространяются на всех депутатов Совета. Их исполнение рассматривается депутатами как профессиональный долг и обязанность. Исполнение Правил должно способствовать более эффективной нормотворческой и контрольной деятельности депутатского корпуса, росту уважения граждан к городскому представительному органу, укреплению авторитета муниципальной власти и пониманию ее высокого предназначения.

Рассмотрение и решение конфликтных ситуаций в сфере депутатской этики осуществляется постоянной депутатской комиссией, в вопросах ведения которой находятся правовые вопросы (далее - правовая комиссия).

Правила - составная часть этического кодекса депутата, инструмента саморегулирования депутатской деятельности, который определяет миссию депутата, его представления о призвании, служении, корпоративном духе, критерии выбора депутата в ситуации моральных дилемм.

1. Общие положения

1.1. Депутат в своей деятельности должен соблюдать этические нормы поведения, уважать честь и достоинство граждан, депутатов, должностных лиц, а также воздерживаться от действий, заявлений и поступков, наносящих ущерб их чести, достоинству и деловой репутации, проявлять нравственные

качества и строить свою деятельность в соответствии с общепринятыми человеческими принципами, в т.ч. соблюдать и защищать права человека, нести ответственность за свою деятельность, быть честным и искренним по отношению к людям, соблюдать равноправие, проявлять справедливость, уважительность, принципиальность, бескорыстие, доброжелательность, компетентность.

1.2. Депутат, осознавая свою ответственность перед городским округом Лотошино, обществом и гражданами, призван служить примером неукоснительного соблюдения требований морали и депутатской этики, формировать в обществе негативное отношение к коррупционному и иному противоправному поведению.

1.3. При осуществлении своих полномочий депутат руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством Московской области, Уставом городского округа Лотошино, Регламентом Совета депутатов городского округа Лотошино, настоящими Правилами и общепризнанными нормами нравственности.

1.4. Этическими принципами деятельности депутата являются:

- сочетание в своей деятельности интересов избирателей и городского округа Лотошино;

- соблюдение паритета интересов общества и граждан;

- следование нормам морали, отражающим идеалы добра, справедливости, честности и гуманизма;

- соблюдение принципов информационной открытости и подотчетности;

- недопущение поступков, которые могут вызвать сомнения в добросовестности исполнения депутатом своих полномочий;

- уважение достоинства и интересов граждан, других депутатов, государственных и муниципальных служащих, иных физических и юридических лиц, с которыми депутат вступает в отношения в связи с исполнением им депутатских полномочий.

1.5. При осуществлении своих полномочий депутат обязан проявлять независимость, осмотрительность, сдержанность, самокритичность, уважать мнение граждан, представителем которых он является, и поддерживать авторитет органов муниципальной власти, своевременно исправлять ошибки и недостатки в работе.

1.6. Депутат вправе для защиты своей чести и достоинства, а также чести и достоинства членов своей семьи использовать все средства и способы, предусмотренные действующим законодательством.

2. Правила депутатской этики, относящиеся к деятельности депутата Совета депутатов городского округа Лотошино

2.1. В целях обеспечения эффективной работы Совета, повышения авторитета Совета в городском округе Лотошино депутаты обязаны исполнять свои депутатские обязанности организованно и добросовестно, на высоком профессиональном уровне в целях поддержания деловой репутации Совета.

2.2. Каждый депутат содействует созданию в Совете атмосферы доброжелательности, взаимной поддержки и делового сотрудничества.

2.3. Депутат активно и конструктивно участвует в работе заседаний Совета, заседаний постоянных комиссий и рабочих групп, членом которых он является.

2.4. Депутат обменивается опытом эффективной работы с другими депутатами, а также депутатами представительных (законодательных) органов муниципальной власти других субъектов Российской Федерации, парламентами Российской Федерации.

2.5. Участвуя в заседаниях Совета, постоянных комиссий и рабочих групп, депутат обязан соблюдать Регламент Совета, дисциплину в зале заседаний, следовать принятому порядку работы, проявлять уважение к председательствующему и всем присутствующим на заседании, воздерживаться от действий, заявлений и поступков, способных скомпрометировать его самого, представляемых им избирателей и Совет.

Не допускаются индивидуальные или коллективные действия, препятствующие проведению заседаний (выкрики, прерывание выступающих, уход из зала заседания в знак протеста или с целью срыва заседания и по другим мотивам).

2.6. На заседаниях Совета, его постоянных комиссий и рабочих групп депутаты используют современный русский литературный язык, не употребляют в своей речи грубые, оскорбительные выражения, наносящие ущерб чести и достоинству депутатов и других лиц.

2.7. Перед принятием решений депутат учитывает позиции других депутатов и интересы избирателей, при необходимости использует методы убеждения и разъяснения, не навязывая свою позицию посредством ультиматумов и угроз.

2.8. Депутат обязан лично осуществлять право на голосование, а в случае отсутствия во время голосования не вправе требовать учета его голоса после завершения процесса голосования или перепоручать голосование другому депутату или иному лицу.

2.9. При выявлении фактов нарушения прав и свобод своих избирателей депутаты должны добиваться устранения соответствующих нарушений.

2.10. Депутаты не должны допускать необоснованных обвинений в чей-либо адрес, призывать к незаконным действиям, национальной и религиозной розни, использовать заведомо ложную информацию.

3. Правила депутатской этики, относящиеся к взаимоотношениям депутата с другими депутатами Совета

3.1. Взаимоотношения между депутатами строятся на основе равноправия. Депутат уважительно относится к другим депутатам независимо от их политической принадлежности.

3.2. Отношение депутата к другим депутатам и иным лицам должно быть ровным, корректным и толерантным.

3.3. Депутат строит свою работу с другими депутатами на принципах коллективного обсуждения и принятия решений в соответствии с компетенцией Совета, уважения и терпимости к многообразию мнений, не допускает возникновения конфликтов, совместно с другими депутатами ищет пути и способы преодоления разногласий.

3.4. Депутаты должны уважительно обращаться друг к другу и ко всем лицам, участвующим в повседневной работе Совета, а также в работе постоянных комиссий и рабочих групп. Не допускаются фамильярность и пренебрежительность в общении. При обращении друг к другу, к иным лицам, участвующим в работе, или приглашенным, а также при упоминании их в третьем лице депутатам рекомендуется использовать слова "уважаемый депутат", "уважаемый председатель" или слово "уважаемый" с добавлением имени и отчества лица, которому оно адресовано.

3.5. Депутат не вправе требовать преимуществ для себя по сравнению с другими депутатами, в том числе и при прохождении процедур избрания на выборную должность.

3.6. Депутат не должен допускать действий по формированию общественного мнения с целью дискредитации других депутатов.

3.7. Если по отношению к депутату были допущены нарушения норм настоящих Правил, он вправе требовать от нарушителя публичных извинений. В случае отказа от принесения извинений депутат вправе обратиться с заявлением в правовую комиссию для решения спорных вопросов в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

4. Правила депутатской этики, относящиеся к взаимоотношениям депутата с избирателями

4.1. Поведение депутата во взаимоотношениях с избирателями соответствует высоким моральным требованиям.

4.2. Взаимоотношения депутата с избирателями должны строиться на основе норм вежливости, взаимного доверия и ответственности.

4.3. Депутат несет моральную ответственность перед своими избирателями за обещания, данные им в период предвыборной кампании.

4.4. Депутат обязан своевременно отвечать на обращения избирателей, внимательно изучать поступившие от них предложения, заявления и жалобы.

4.5. Депутат не дает публичных обещаний, которые заведомо не могут быть выполнены.

4.6. При проведении приема избирателей, встреч с ними депутату необходимо проявлять терпение и выдержку во время общения с избирателями.

4.7. Депутат должен представлять избирателям полную, объективную и достоверную информацию о своей деятельности, отчитываться перед своими избирателями, периодически информируя их о своей работе через доступные для граждан средства массовой информации.

4.8. Депутат, представляя интересы своих избирателей, проявляет уважение и терпимость к убеждениям избирателей, традициям, культурным особенностям этнических и социальных групп, религиозных конфессий, способствует межнациональному и межконфессиональному миру и согласию.

4.9. Депутат проявляет выдержку и корректность, особенно в тех ситуациях, когда собственная позиция депутата расходится с мнением избирателя.

5. Правила депутатской этики, относящиеся к взаимоотношениям депутата с муниципальными служащими городского округа Лотошино и сотрудниками администрации городского округа Лотошино, с должностными лицами и представителями средств массовой информации

5.1. Депутат взаимодействует с муниципальными служащими городского округа Лотошино и сотрудниками администрации городского округа Лотошино в соответствии с правовым статусом муниципального служащего, предусмотренным законодательством Российской Федерации и Московской области о муниципальной службе, служебным контрактом и должностным регламентом, а также правовым положением муниципального служащего, закрепленным Трудовым кодексом Российской Федерации и условиями трудового договора, и не вправе использовать свой статус в личных целях.

5.2. Депутат использует ставшую известной ему информацию, составляющую государственную или иную охраняемую законом тайну, только в служебных целях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5.3. Депутат с уважением и пониманием относится к деятельности представителей средств массовой информации.

5.4. Депутат в своих выступлениях в средствах массовой информации, на пресс-конференциях, митингах, комментируя деятельность государственных и общественных организаций, должностных лиц и граждан в публичных заявлениях, должен использовать только проверенные сведения.

5.5. Депутат не вправе выступать от имени Совета как его официальный представитель, не имея на то соответствующих полномочий, подтвержденных Советом.

5.6. Депутат не должен совершать поступки, искажающие представление о политике органов муниципальной власти, и уклоняться от личной ответственности.

6. Правила депутатской этики, относящиеся к взаимоотношениям депутата с представителями Общественной палаты городского округа Лотошино и других общественных объединений

6.1. Депутат принимает участие в работе Общественной палаты городского округа Лотошино, иных общественных объединений, в проводимых ими мероприятиях без ущерба для основной депутатской деятельности.

6.2. Взаимоотношения депутата с представителями других общественных объединений строятся на основе взаимного доверия и уважения. Депутат открыт для обсуждения вопросов и уважает многообразие мнений. Ищет пути и способы преодоления разногласий и находит возможность для решения существующих проблем.

6.3. Конфликты между интересами различных социальных групп депутат рассматривает исключительно с точки зрения действующего законодательства, социально-политической и экономической целесообразности.

7. Финансовые и имущественные требования к депутатам

7.1. Депутаты не должны использовать преимущества, предоставленные им статусом депутата, для оказания влияния на деятельность органов местного самоуправления, должностных лиц и граждан, в целях материально-финансовой и иной личной выгоды.

7.2. Депутаты при осуществлении депутатской деятельности не должны допускать действий, связанных с совершением коррупционных правонарушений и незаконным лоббированием частных имущественных и финансовых интересов.

7.3. Не допускается получение депутатом каких-либо вознаграждений, услуг, льгот, не предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Московской области, от органов местного самоуправления, организаций или граждан.

8. Ответственность за нарушение настоящих Правил

8.1. Депутат несет ответственность перед Советом за свою деятельность, а также за действия, порочащие честь и достоинство депутата и умаляющие авторитет Совета.

8.2. Депутат должен публично признать некорректность своих высказываний в случае неумышленного или неосторожного употребления в публичных выступлениях непроверенных фактов и принести извинения тем организациям, органам и лицам, чьи интересы или честь были затронуты этими выступлениями.

8.3. За нарушение настоящих Правил Совет вправе применить следующие меры воздействия к депутату:

- 1) рекомендовать депутату принести публичные извинения;
- 2) объявить депутату публичное порицание;
- 3) огласить на заседании Совета сведения о фактах нарушения депутатом настоящих Правил;
- 4) предоставлять средства массовой информации список депутатов, пропускающих без уважительной причины заседания Совета;
- 5) информировать избирателей через средства массовой информации о фактах нарушения депутатом настоящих Правил;
- 6) направить материалы проверки в правоохранительные органы в случаях, если в действиях депутата имеют место признаки коррупционных или иных правонарушений;
- 7) лишить депутата права выступления в ходе текущего заседания Совета.

8.4. Решение о применении к депутату мер воздействия за нарушение Правил принимает Совет на закрытом заседании.

9. Порядок рассмотрения обращений о нарушениях настоящих Правил

9.1. Поводом для рассмотрения вопроса о привлечении депутата к ответственности за нарушение настоящих Правил может быть:

- 1) письменное обращение депутата (группы депутатов) Совета,

руководителя администрации городского округа Лотошино или его заместителей;

2) обращение заявителя, озвученное на заседании Совета;

3) жалоба, поданная в Совет избирателем, должностным лицом, муниципальным служащим, сотрудником Совета, иными лицами.

Жалобы рассматриваются при условии, что они содержат фамилию, имя, отчество обратившегося, данные о его месте жительства, работы или учебы, контактный телефон, если таковой имеется, а также сведения о конкретном депутате и его действиях. Допускается объединение нескольких обращений и (или) жалоб о привлечении одного и того же депутата к ответственности в ходе их предварительного рассмотрения.

9.2. Предварительное рассмотрение обращения или жалобы осуществляется правовой комиссией на закрытом заседании.

9.3. На заседание правовой комиссии, посвященное предварительному рассмотрению обращения или жалобы, приглашается депутат, действия которого являются предметом рассмотрения, заявители и другие лица, информация которых может помочь выяснению всех необходимых обстоятельств и принятию объективного решения. Отсутствие указанных лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте заседания правовой комиссии, не препятствует рассмотрению вопроса о привлечении депутата к ответственности за нарушение настоящих Правил по существу.

9.4. По итогам предварительного рассмотрения обращения или жалобы правовая комиссия может вынести одно из следующих решений:

1) о нарушении депутатом настоящих Правил с рекомендацией Совету депутатов городского округа Лотошино рассмотреть обращение или жалобу заявителя;

2) об отсутствии нарушения депутатом норм настоящих Правил.

9.5. О принятом правовой комиссией решении уведомляется автор обращения.

9.6. Если правовая комиссия в течение одного месяца со дня первого заседания, на котором были предварительно рассмотрены обращения или жалобы, не примет одно из решений, указанных в пункте 9.4, вопрос об ответственности депутата за нарушение настоящих Правил, являющийся предметом рассмотрения данной комиссии, может быть внесен любым депутатом (группой депутатов) для рассмотрения на заседание Совета.

9.7. Отзыв обращения или жалобы их автором является основанием для прекращения процедуры привлечения депутата к ответственности, предусмотренной настоящими Правилами.

9.8. Предметом рассмотрения правовой комиссии не могут являться вопросы, связанные с личной жизнью депутата, а также позиции, выраженные депутатом при голосовании.

10. Организация работы правовой комиссии по применению норм настоящих Правил

10.1. Правовая комиссия в соответствии с возложенными на нее задачами осуществляет контроль соблюдения депутатами настоящих Правил, рассматривает жалобы и обращения, связанные с их нарушением, рассматривает вопросы нарушения норм, регламентирующих статус депутата, осуществляет иные полномочия, направленные на совершенствование этических норм и правил в Совете.

11. Заключительные положения

11.1. Предложения о внесении изменений и дополнений в настоящие Правила вносятся в Совет правовой комиссией.

11.2. Правила, заменяющие настоящие, утверждаются решением Совета по представлению правовой комиссии Совета.
